

DWF Poland - Departament Restrukturyzacji

Przegląd projektu ustawy o udzielaniu pomocy publicznej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców

Do Sejmu wpłynął projekt ustawy o udzielaniu pomocy publicznej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców.

Ustawa będzie umożliwiała uzyskanie wsparcia ze środków publicznych przez przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji ekonomicznej i podejmujących działania naprawcze. Pomoc państwa w formie wsparcia finansowego w postaci pożyczek, wejść kapitałowych oraz ulg w spłacie niektórych należności publicznoprawnych będzie mogła zostać przyznana na wsparcie płynności finansowej przez okres potrzebny do przygotowania planu naprawczego oraz na sfinansowanie działań restrukturyzacyjnych.

Co istotne zatem, pomoc finansowa będzie mogła zostać przyznana również przedsiębiorcom, którzy znajdują się już w trudnej sytuacji finansowej, ale nie rozpoczęli jeszcze żadnego z postępowań restrukturyzacyjnych.

Pomoc będzie udzielana ze środków budżetu państwa na pisemny wniosek o jej udzielenie przez ministra właściwego do spraw gospodarki, który jednak będzie mógł powierzyć jej udzielanie Agencji Rozwoju Przemysłu.

Kontakt



Radosław Cebeliński
Counsel, radca prawny
Departament Restrukturyzacji

M +48 501 707 294
E radoslaw.cebelski@dwf.law

Dla kogo pomoc publiczna?

O pomoc publiczną będą mogli ubiegać się przedsiębiorcy znajdujący się w trudnej sytuacji ekonomicznej. Za takich projekt ustawy uznaje przedsiębiorców: niewypłacalnych, tj. takich którzy utracili zdolność do wykonywania swoich wymagalnych zobowiązań pieniężnych oraz przedsiębiorców zagrożonych niewypłacalnością, którzy wskutek poniesionych strat utracili więcej niż połowę kapitału, w szczególności jeżeli suma zysku (strat) z lat ubiegłych, zysku (straty) netto w danym roku obrotowym, kapitału zapasowego, kapitału z aktualizacji wyceny i pozostałych kapitałów (funduszy) rezerwowych jest ujemna i jej wartość bezwzględna jest większa niż 50% kapitału (funduszu) podstawowego, a w przypadku przedsiębiorców innych niż mali i średni, jeżeli w ciągu ostatnich dwóch lat stosunek długów do kapitału własnego był większy niż 7,5, a stosunek zysku operacyjnego powiększonego o amortyzację do odsetek był niższy niż 1.

Przedsiębiorcy, którzy będą chcieli ubiegać się o pomoc muszą ponadto spełniać następujące kryteria:

	prorowadzić działalność gospodarczą w danym sektorze przynajmniej od 3 lat
	nie prowadzić działalności gospodarczej w sektorach hutnictwa żelaza i stali, górnictwa węgla lub w sektorze finansowym
	nie prowadzić działalności na rynku, na którym występuje lub może występować długookresowa strukturalna nadprodukcja
	nie należeć do grupy kapitałowej ani nie być przejmowanym przez żadnego przedsiębiorcę należącego do grupy kapitałowej – wyjątkiem jest możliwość wykazania, że trudna sytuacja ekonomiczna przedsiębiorcy ma charakter wewnętrzny i nie jest wynikiem nieuzasadnionego podziału kosztów w ramach grupy kapitałowej albo jest zbyt poważna, aby mogła zostać rozwiązana przez przedsiębiorcę lub przedsiębiorców należących do tej samej grupy kapitałowej.

Projekt zakłada, że jedna z trzech kategorii pomocy, tj. pomoc na tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne, będzie mogła zostać udzielona wyłącznie mikro, małemu i średniemu przedsiębiorcy.

Wyjątkowo pomoc będzie mogła być udzielona przedsiębiorcom, którzy nie spełniają opisanych wyżej wymagań, ale świadczą usługi w ogólnym interesie gospodarczym, gdy będzie to niezbędne do zachowania ciągłości tych usług, nie dłużej jednak niż do momentu przekazania obowiązku świadczenia tych usług innemu przedsiębiorcy.

Dodatkowe warunki udzielenia pomocy

Pomoc będzie mogła być udzielana, jeżeli będzie zapobiegać i prowadzić do ograniczenia trudności społecznych lub przewyciężenia niedoskonałości rynku, w przypadku gdy bez jej udzielenia cel ten nie zostałby osiągnięty lub zostałby osiągnięty w mniejszym zakresie.

Pomoc ta ma zatem służyć nie tylko konkretnemu przedsiębiorcy, ale też państwu.

O jaką pomoc przedsiębiorca będzie mógł się starać

Projekt ustawy określa trzy kategorie pomocy publicznej: pomoc na ratowanie, tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne oraz pomoc na restrukturyzację.

Przedsiębiorca znajdujący się w trudnej sytuacji ekonomicznej będzie mógł ubiegać się o pomoc na ratowanie, a następnie o pomoc na restrukturyzację. Jeżeli jest mikro-, małym lub średnim przedsiębiorcą, będzie mógł ubiegać się ponadto o tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne udzielane po pomocy na ratowanie, a przed pomocą na restrukturyzację.

Pomoc na ratowanie

Według projektu ustawy pomocy na ratowanie udziela się przedsiębiorcy w kryzysie płynnościowym w celu umożliwienia mu prowadzenia działalności gospodarczej przez okres niezbędny do opracowania planu restrukturyzacji lub likwidacji działalności gospodarczej.

Może być ona udzielona jedynie w formie oprocentowanej pożyczki, która musi być zabezpieczona i której wysokość oblicza się przy zastosowaniu wzoru wskazanego w ustawie. Wysokość pożyczki będzie przy tym ograniczona do kwoty niezbędnej do utrzymania podstawowej działalności operacyjnej przedsiębiorcy. Okres, na który będzie przyznana pomoc określa sam wnioskodawca, jednak będzie mógł on być dłuższy niż 6 miesięcy.

Projekt ustawy wyklucza możliwość wykorzystania pożyczki na nabycie aktywów lub na wydatki poniesione na rozszerzenie zakresu działalności gospodarczej przedsiębiorcy, chyba że będą one niezbędne do utrzymania działalności operacyjnej tego przedsiębiorcy w okresie, na który pomoc zostanie udzielona.

Przedsiębiorca, który nie będzie chciał ubiegać się o kolejną pomoc regulowaną ustawą będzie miał obowiązek złożenia do podmiotu, który udzielił pomocy, oświadczenia o spłacie otrzymanej pożyczki w określonym ustawą terminie. Natomiast w przypadku, gdy przedsiębiorca będzie ubiegał się o kolejny rodzaj pomocy, w określonym terminie będzie musiał przedstawić do zatwierdzenia podmiotowi udzielającemu pomocy odpowiednio plan restrukturyzacji albo uproszczony plan restrukturyzacji, bądź plan likwidacji przedsiębiorstwa.

Tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne

O tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne będzie mógł ubiegać się mikro-, mały lub średni przedsiębiorca. Do jej uzyskania przedsiębiorca taki nie będzie musiał spełniać wszystkich przesłanek przedsiębiorcy znajdującego się w trudnej sytuacji ekonomicznej. Wystarczy, że przedsiębiorca z powodu zaistnienia wyjątkowych i nieprzewidzianych okoliczności będzie wymagał pilnego wsparcia płynności finansowej i jednocześnie:

	będzie prowadził działalność gospodarczą w danym sektorze przynajmniej od 3 lat
	nie będzie prowadził działalności gospodarczej w sektorach hutnictwa żelaza i stali, górnictwa węgla lub w sektorze finansowym
	nie będzie prowadził działalności na rynku, na którym występuje lub może występować długookresowa strukturalna nadprodukcja
	nie będzie należał do grupy kapitałowej ani nie będzie przejmowany przez żadnego przedsiębiorcę należącego do grupy kapitałowej

Tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne, podobnie jak pomoc na ratowanie, będzie udzielane jedynie w formie oprocentowanej pożyczki, której wysokość będzie określana w oparciu o te same zasady, co wysokość kwoty pożyczki udzielanej w ramach pomocy na ratowanie. Wysokość tymczasowego wsparcia restrukturyzacyjnego będzie ograniczona do kwoty niezbędnej do kontynuowania działalności mikro-, małego lub średniego przedsiębiorcy. Wsparcie będzie przyznawane na okres nie dłuższy niż 18 miesięcy. Jeżeli tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne będzie poprzedzone bezpośrednio pomocą na ratowanie, łączny okres pomocy nie będzie mógł przekraczać 18 miesięcy.

W tym okresie przedsiębiorca będzie musiał złożyć oświadczenie o spłacie pożyczki, jeżeli przeprowadzone działania restrukturyzacyjne okażą się wystarczające, albo plan restrukturyzacyjny jeżeli konieczne będą dalsze działania naprawcze i przedsiębiorca będzie ubiegał się o pomoc na restrukturyzację albo plan likwidacji, jeżeli sytuacja przedsiębiorcy nie będzie kwalifikować się do dalszej restrukturyzacji.

Pomoc na restrukturyzację

Pomoc na restrukturyzację będzie miała na celu realizację planu restrukturyzacji, który ma przywrócić przedsiębiorcy długookresową zdolność do konkurowania na rynku.

Warunkiem udzielenia pomocy na restrukturyzację będzie wykazanie przez przedsiębiorcę, że bez udzielenia pomocy nie udałoby się zapobiec trudnościom społecznym lub przezwyciężyć niedoskonałości rynku, lub udałoby się to jedynie w mniejszym zakresie, podczas gdy przedsiębiorca bez pomocy zostałby zrestrukturyzowany, sprzedany lub zlikwidowany. Pomoc na restrukturyzację będzie ograniczona do minimum niezbędnego do przywrócenia przedsiębiorcy długoterminowej rentowności, ponadto będzie mogła być udzielona, jeżeli przedsiębiorca zapewni również wkład własny na koszty restrukturyzacji. Wkład własny będzie musiał być realnie wniesiony, być porównywalny z pomocą na restrukturyzację oraz stanowić co najmniej 50% udziału w kosztach restrukturyzacji. Warunkiem udzielenia pomocy na restrukturyzację będzie także zastosowanie przez przedsiębiorcę środków wyrównujących zakłócenia konkurencji na rynku.

Według projektu ustawy pomoc na restrukturyzację będzie mogła być udzielana w formie:

pożyczki
objęcia akcji lub udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym albo udziału w podwyższeniu kapitału zakładowego przez podwyższenie wartości nominalnej dotychczasowych udziałów lub akcji
zmiany terminów spłaty pożyczki wobec podmiotu udzielającego pomocy na restrukturyzację
objęcia obligacji
konwersji pożyczki, udzielonej jako pomoc na ratowanie lub jako tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne, na udziały lub akcje przedsiębiorcy

Pomoc na restrukturyzację będzie także mogła zostać udzielona w postaci ulgi w wykonaniu administracyjnej kary pieniężnej przez:

odroczenie terminu wykonania administracyjnej kary pieniężnej lub rozłożenie jej na raty
odroczenie terminu wykonania zaległej administracyjnej kary pieniężnej lub rozłożenie jej na raty
umorzenie administracyjnej kary pieniężnej w całości lub w części
umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub części

Warunkiem uzyskania ulgi będzie przeznaczenie równowartości udzielonej pomocy na realizację planu restrukturyzacji.

Pomoc na restrukturyzację będzie przyznana tylko wówczas, gdy środki restrukturyzacyjne określone w planie restrukturyzacji nie będą ograniczały się wyłącznie do restrukturyzacji zobowiązań oraz nie będą przewidywały nowych inwestycji, z wyjątkiem inwestycji niezbędnych do przywrócenia przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku.

Wysokość środków przeznaczonych w budżecie państwa na opisane cele

W projekcie ustawy na wszystkie trzy kategorie pomocy łącznie w każdym roku założono kwotę 120 mln zł, która będzie się dzieliła w następujący sposób: 69% na pożyczki, 29% na wejścia kapitałowe oraz do 2% na koszty udzielania pomocy.